

## Bestuursvoorstel

<b>Onderwerp</b>	Plan van aanpak verordening SGL
<b>Aan</b>	Het dagelijks bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden
<b>Van</b>	Staatsbosbeheer – Emile Vrijman, Janine Spieksma
<b>Datum</b>	6 december 2023
<b>Bijlagen</b>	Plan van aanpak vernieuwen verordening

### Overwegingen en besluit

#### Overwegingen

- Gelet op het feit dat de verordening voor het Recreatieschap SGL al lange tijd aan vernieuwing toe is en de handhaving buiten daarmee steeds meer risico loopt;
- Gelet op de nieuwe situatie waarbij de uitvoerende van het beleid Staatsbosbeheer is geworden;
- Eerdere voorstellen om te komen tot harmonisering van de verschillende verordeningen steeds zijn uitgesteld om te wachten tot een definitieve aanpak van het beheer van de terreinen;
- Gelet op het feit dat er voor de kosten van dit project geen dekking is op de begroting 2024 en een groot deel tevens niet binnen de reguliere werkzaamheden valt.

#### Besluit het dagelijks bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden:

1. In te stemmen met het door Staatsbosbeheer voorgestelde plan van aanpak verordening SGL om te komen tot één nieuwe verordening voor Recreatieschap Stichtse Groenlanden, waarbij aandacht is voor gebied specifieke kenmerken (werkgebieden SGL A en SGL B);
2. Kennis te nemen van de door Staatsbosbeheer vooralsnog ingeschatte kosten (€ 70.000 excl. BTW) en Staatsbosbeheer te verzoeken een voorstel voor dekking hiervoor samen te stellen en te zijner tijd voor besluitvorming voor te leggen.

### Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden gehouden op 13 december te Nieuwegein,



Dhr. J.R.J. van Engelen  
Voorzitter

Mw. J. Brand  
Secretaris a.i.

# Toelichting

## 1. Inleiding

Het Dagelijks Bestuur van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden heeft op 1 februari 2018 besloten om de bestaande regelgeving (verordeningen en besluiten) van het voormalig recreatieschap Vinkeveense Plassen op te nemen in de bestaande regelgeving van het recreatieschap Stichtse Groenlanden. Op 18 mei 2020 heeft het Dagelijks Bestuur van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden besloten een nader voorstel uit te laten werken om de bestaande verordeningen Vinkeveense Plassen en Stichtse Groenlanden samen te voegen en te actualiseren.

Door de opheffing van Recreatieschap Midden Nederland en het proces dat daaraan voorafging, zijn deze verordeningen niet samengevoegd en evenmin geactualiseerd. De bestaande verordeningen zijn verouderd en niet op elkaar afgestemd, met alle gevolgen voor het kunnen voeren van adequaat beleid, handhaving en toezicht van dien. Een eerder voorstel om te komen tot integratie van de bestaande verordeningen binnen een nieuwe verordening met gebied specifieke regelingen/bepalingen is uitgesteld totdat een definitieve vorm is gekozen voor de uitvoering van het werk van het recreatieschap.

Afgelopen jaar is de toekomst van het recreatieschap vormgegeven. De uitvoering van de noodzakelijke werkzaamheden ten behoeve van het recreatieschap zijn op basis van een overeenkomst neergelegd bij Staatsbosbeheer. Nu is ook de aanpassing van de verordeningen weer relevant.

Voor de aanpassing van de regeling is betrokkenheid van het bestuur van groot belang. Het betreft hier -onder meer de handhaving- van regels binnen de deelnemende gemeenten; afstemming met de lokale autoriteiten is van groot belang.

Ook zijn principiële keuzes ten aanzien van de publiekrechtelijke insteek versus de privaatrechtelijke insteek binnen de verordening belangrijk en zal deze keuze met de voor en nadelen met de betrokken deelnemers in het schap besproken moeten worden.

Daarnaast is het voor de positie van de medewerkers van Staatsbosbeheer binnen de uitvoering van de taken belangrijk dat een en ander juridisch inzichtelijk en helder is opgeschreven en vastgelegd.

## 2. Doel

Doel is om te komen tot een vernieuwde en geactualiseerde regeling voor het Recreatieschap waarbij de bestaande en verouderde verordening van het voormalige Recreatieschap Vinkeveense Plassen en Stichtse Groenlanden tot één geheel worden samengevoegd met gebied specifieke bepalingen.

Actuele en gebied specifieke regelgeving is in de eerste plaats van belang voor het ontwikkelen van beleid door het bestuur van het recreatieschap ten aanzien van het gebruiken en benutten van de gebieden van het recreatieschap, Daarnaast is actuele en gebied specifieke regelgeving van belang om bezoekers van de gebieden van het recreatieschap en recreanten adequaat en transparant te kunnen informeren over de voorwaarden voor bezoek aan en gebruik van deze gebieden en voor handhaving en toezicht daarop.

Ook is de positie van Staatsbosbeheer en de medewerkers van Staatsbosbeheer die namens het schap handelen binnen de verordening een belangrijk aandachtspunt.

## 3. Afwegingen

Bij de afweging om niet alleen maar een klein deel van de verordening voor het voormalig recreatieschap de Vinkeveense plassen voor de handhaving ter plaatse aan te passen, heeft te maken met de gehele nieuwe situatie waarin het Recreatieschap wordt gestuurd. Zowel de gemeenschappelijke regeling als de uitvoeringsorganisatie zijn veranderd. Een samenhangende

## Voorstel aan het dagelijks bestuur

Vergadering 13 december 2023

Agendapunt

Onderwerp: Plan van Aanpak verordening SGL



**RECREATIESCHAP  
STICHTSE  
GROENLANDEN**

verordening is in het belang van alle deelnemers en van groot belang voor de beleidsmakers en handhavers. Wanneer nu alleen een onderdeel van een deel van de deelnemers zou worden aangepast zou zeer binnenkort alsnog het geheel onder de loupe moeten worden genomen en alsnog misschien ook voor dit onderdeel weer een nieuwe verordening van toepassing zijn.

### 4. Financiën

De aanpassing van de verordening voor SGL A+B met gebied specifieke aanpak kost ongeveer 600 uur. Een deel van dit werk wordt uitbesteed, 140 uur betreft het schrijven van de verordening en het ophalen en verwerken van de opmerkingen, € 110/u ongeveer € 15.000.

Inzet projectleider: 260  
Inzet juristen: 320 uur (180 Staatsbosbeheer + 140 extern)  
Inzet specialisten: 20  
Totaal: 600 uur

De kosten voor de dit project zijn:

Inhuur van het bureau € 15.000,-

Uren Staatsbosbeheer 460 uur, ongeveer € 50.000,- (afhankelijk van de uurtarieven van de verschillende medewerkers.)

Kosten voor materiaal en ander zaken € 5.000;

Totaal € 70.000 (excl. BTW);

Overigens vindt afrekening plaats op basis van gemaakte uren en kosten.

Het dekkingsvoorstel voor deze kosten wordt – met inachtneming van de annotaties van de AKBG - te zijner tijd ter besluitvorming voorgelegd.

### 5. Uitvoering

Het werk zal worden uitgevoerd door medewerkers van Staatsbosbeheer en voor een deel door een specialistisch bureau.

### 6. Looptijd

De totale duur van de voorziene werkzaamheden beslaat ongeveer 13 maanden. Vanuit de AKBG is gevraagd of met name fase 1 niet korter kan en of fase 3 niet te krap is gepland, gelet op de twaalf weken termijn voor zienswijzen. Deze opmerkingen maken duidelijk dat er verschillend kan worden gedacht over de exacte duur van de in dit Plan van Aanpak gememoreerde fasen en de in iedere fase te verrichten werkzaamheden. Alles overziend lijkt de voorgestelde duur van 13 maanden een reële verwachting.

### 7. Risico's

Het niet juist naleven van wet- en regelgeving (lees: het niet beschikken over een actuele verordening met gebied specifieke bepalingen) heeft gevolgen voor de rechtmatigheidsverantwoording, de handhaving en een grotere kans op claims.

### 8. Communicatie

De communicatie over dit project zal beperkt zijn en met name gericht zijn op de schapsdeelnemers en bestuurlijke context en daarmee onderdeel van het project, zoals beschreven.

Wanneer deze nieuwe verordening is vastgesteld zal deze aanleiding zijn om de informatieborden van het schap op de nieuwe verordening aan te passen. Dat wordt zo veel mogelijk meegenomen in de normale onderhoudscyclus van de borden.

De opleiding van de BOA's en de aanpassing van hun werkzaamheden zal binnen het reguliere werk voor het recreatieschap worden meegenomen.

**Voorstel aan het dagelijks bestuur**  
Vergadering 13 december 2023  
Agendapunt  
Onderwerp: Plan van Aanpak verordening SGL

