

## Bestuursvoorstel

<b>Onderwerp</b>	Ontwikkelscenario Vinkeveense Plassen
<b>Aan</b>	Het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden
<b>Van</b>	R. Gubbens (r.gubbens@recreatiemiddennederland.nl)
<b>Datum</b>	13 februari 2020
<b>Bijlagen</b>	Ontwikkelscenario Vinkeveense Plassen

### Overwegingen en besluit

#### Overwegingen

- Gelet op de opgave uit het programma Vinkeveense Plassen 2019-2024, pijler 2 Recreatief ontwikkelen, om een ontwikkelscenario voor de zandeilanden op te stellen;
- Gelet op de opdracht uit het programma Vinkeveense Plassen 2019-2024 om jaarlijks netto minimaal € 78.000 aan extra inkomsten te genereren;
- Gelezen de bijgevoegde rapportage over het ontwikkelscenario voor de recreatieve ontwikkeling van de zandeilanden;
- Overwegende dat het dagelijks bestuur het ontwikkelscenario D voor de Vinkeveense Plassen heeft vastgesteld in haar vergadering van 10 februari 2020;
- Overwegende dat het dagelijks bestuur hierbij het voorbehoud heeft gemaakt om de businesscase voor het snelvaren nader te onderbouwen; helder moet worden welke directe en indirecte kosten in rekening mogen worden gebracht voor het verlenen van snelvaarhontheffingen.

#### Besluit het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden:

1. Kennis te nemen van het ontwikkelscenario voor de recreatieve ontwikkeling van de zandeilanden (scenario D).

### Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden gehouden op 20 februari 2020 te Woerden,

---

Dhr. H. Geerdes  
Voorzitter

---

Mw. S. Stolwijk  
Secretaris

# Toelichting

## 1. Inleiding

Februari 2019 is het programma Vinkeveense Plassen 2019-2024 vastgesteld door het recreatieschap Stichtse Groenlanden, waarin de recreatieve ontwikkeling (van de zandeilanden) is benoemd als één van de uitvoeringspijlers. Het programma heeft als ambitie om van “de Vinkeveense Plassen een toekomstbestendig (water)recreatiegebied te maken dat aansluit bij de behoefte van de bezoeker”.

Met het bijgevoegde rapport geven we invulling aan de opdracht om voor de ontwikkeling van de zandeilanden een ontwikkelscenario op te stellen dat dient als input voor het nog vast te stellen bestemmingsplan Plassengebied van gemeente De Ronde Venen. De opgave uit het programma Vinkeveense Plassen 2019-2024 om jaarlijks netto minimaal € 78.000 aan extra inkomsten te genereren is een belangrijk uitgangspunt in het ontwikkelscenario. Het ontwikkelscenario voldoet aan deze doelstellingen.

## 2. Doel

Doel van het voorstel is om het AB te informeren over het door het DB vastgestelde ontwikkelscenario voor de Vinkeveense Plassen. Op basis van het besluit van het DB wordt gemeente De Ronde Venen verzocht de ruimtelijke kaders in het op te stellen bestemmingsplan mee te nemen en opdracht te geven voor de verdere uitwerking en realisatie van de voorgestelde ruimtelijke en beleidsmatige maatregelen.

## 3. Context

Het totale ontwikkelscenario bevat maatregelen gebaseerd op onderstaande uitgangspunten (zie hoofdstuk 2 uit het rapport):

1. **De doelgroepen;** het ontwikkelscenario neemt bestaande bezoekers als uitgangspunt. Daarnaast is de zakelijke doelgroep toegevoegd om een meer jaarronde exploitatie te bieden en de bekendheid van het gebied te vergroten en daarmee meer recreanten naar het gebied te trekken.
2. **De ontwikkelzones;** het ontwikkelscenario bevat een zonering en geeft aan waar de recreatieve ontwikkeling plaats kan vinden. Het gaat hierbij in op de specifieke zandeilanden en parkeerterrein Winkelpolder.
3. **Kwaliteit openbare ruimte;** de basiskwaliteit van het gebied moet op orde zijn, zodat er een aantrekkelijk recreatiegebied ontstaat dat bezoekers trekt en nog jaren mee kan. De voorzieningen op de zandeilanden worden meer van deze tijd (uitstraling, gebruik en duurzaamheid) en de entrees naar het gebied (Winkelpolder en Eiland 4) worden verbeterd.
4. **Beleidsmatige maatregelen;** het ontwikkelscenario stelt een aantal beleidsmatige ingrepen voor. Deze maatregelen helpen (deels) mee aan de recreatieve ontwikkeling van het gebied en dragen bij aan de financiële opgave om jaarlijks netto minimaal € 78.000 te verdienen.

Bij het opstellen van dit ontwikkelscenario zijn diverse stakeholders betrokken geweest. Naast de vele individuele gesprekken en gesprekken met belangenorganisaties hebben we onderstaande stappen genomen in het proces:

- 4 oktober 2018 Presentatie College De Ronde Venen (informeel), opdracht en uitkomsten SWOT analyse
- 13 november 2018 Presentatie/bespreking Raadscommissie gemeente De Ronde Venen, opdracht en SWOT analyse
- 20 februari 2019 Informatieavond omwonenden; opdracht en SWOT analyse ontwikkeling zandeilanden
- 21 mei 2019 Presentatie College De Ronde Venen (informeel), ontwikkelscenario's
- 19 juni 2019 Werksessie voorbereidende Raadsvergadering gemeente De Ronde Venen met raad, bewoners, belangenorganisaties, ondernemers, ontwikkelscenario's

## Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 20 februari 2020

Agendapunt 8

Onderwerp Ontwikkelscenario Vinkeveense Plassen



**RECREATIESCHAP  
STICHTSE  
GROENLANDEN**

- 11 september 2019 Werksessie dagelijks bestuur recreatieschap Stichtse Groenlanden, concept ontwikkelscenario
- 15 oktober 2019 Inloopavond omwonenden, concept ontwikkelscenario
- 5 november 2019 Presentatie/bespreking College informeel gemeente De Ronde Venen, concept ontwikkelscenario
- 16 december 2019 Presentatie/bespreking Stuurgroep Vinkeveense Plassen, concept ontwikkelscenario.

De belangrijkste reacties van de stakeholders op het concept ontwikkelscenario waren:

1. In het dagelijks bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden op 11 september jl. hebben verschillende leden hun bedenkingen geuit bij het invoeren van snelvaren. Vanwege de uitbreiding van het aanbod voor de plezierzoeker en de financiële onderbouwing is dit wel opgenomen in het voorgestelde ontwikkelscenario.
2. De stuurgroep Vinkeveense Plassen heeft gevraagd om vier financiële scenario's waarbij inzichtelijk wordt gemaakt welke investeringen noodzakelijk zijn en welke niet direct uitgevoerd moeten worden. Er zijn vier scenario's opgesteld, zie paragraaf 3.3 van het rapport.
3. Bewoners hechten belang aan rust in de nabijheid van hun woning. Hierdoor is er vooral weerstand tegen de leisure ontwikkeling op Eiland 2 en het snelvaren. Zij vragen daarbij om zoveel mogelijk de activiteiten te concentreren rond Eiland 1 en Eiland 4. Vanwege het aanbod voor de Plezierzoeker is ervoor gekozen om het snelvaren en de leisure toch op te nemen. Hierbij zal in de verdere uitwerking aandacht moeten zijn voor de mogelijke overlast voor omwonenden.
4. Ondernemers zien graag dat er nog meer ontwikkelmogelijkheden opgenomen worden, zoals een hotel op Winkelpolder en drijvende huisjes in de Zuidplas. In het voorgestelde scenario is een hotel opgenomen in Winkelpolder.
5. Natuur- en Milieuvereniging De Groene Venen ziet de Zandeilanden als stapstenen tussen de bestaande natuurzones van Vinkenrust en Botshol. Zij pleit voor natuurvriendelijke oevers op de zandeilanden op strategische plekken. Hier is aandacht aan besteed in het ontwikkelscenario.

## 4. Afwegingen

De voorgestelde ruimtelijke- en beleidsmaatregelen voor de recreatieve ontwikkeling van de Vinkeveense Plassen zijn in alle scenario's gelijk. Er valt wel onderscheid te maken in het kwaliteitsniveau en de hoeveelheid investeringen voor de maatregelen in het openbaar gebied. Er zijn vier financiële scenario's opgesteld, zie paragraaf 3.3.

Het DB heeft scenario D vastgesteld als basis vast te stellen voor de verdere (recreatieve) ontwikkeling van het gebied. Uitgangspunt bij dit scenario is de te ontwikkelen voorzieningen op de zandeilanden zelfvoorzienend te laten zijn ten aanzien van ondergrondse infrastructuur. Daarnaast bevat dit scenario een minimaal noodzakelijke investering voor de entrees van het gebied om deze herkenbaarder en vindbaarder te maken.

## 5. Financiën

Het rapport (bijlage 1) geeft inzicht in de financiële onderbouwing van het ontwikkelscenario. Het voorgestelde scenario D gaat uit van minimale investeringen inclusief plankosten. De totale directe investeringen voor het recreatieschap om de uitbreiding van functies mogelijk te maken zijn geraamd op ca. € 690.000 in scenario D. Daar bovenop komen nog de bijbehorende plankosten (ca. € 350.000) en 14% voor voorbereiding en toezicht op de uitvoering (VTU). Scenario D leidt tot een positief saldo van jaarlijks ca. € 125.000. Hiermee wordt voldaan aan de financiële opgave om jaarlijks € 78.000 extra te verdienen. Tijdens de voorbereiding en uitvoering van het ontwikkelscenario (D) zal gezocht worden naar aanvullende financiële middelen om een hoger kwaliteitsniveau te kunnen realiseren.

Het investeringsvoorstel geeft de financiële gevolgen voor het beheer en onderhoud niet weer. De inschatting is dat in scenario D de maatregelen niet leiden tot een toename van het beheerareaal en dus hogere beheerskosten. Dit zal echter per extra ontwikkelmaatregel exact in beeld gebracht moeten worden en vraagt waar nodig een bestuurlijk besluit. Als er gekozen wordt voor een hoger

## Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 20 februari 2020

Agendapunt 8

Onderwerp Ontwikkelscenario Vinkeveense Plassen



**RECREATIESCHAP  
STICHTSE  
GROENLANDEN**

investeringsniveau, nadat er extra financiering is verkregen, zullen ook de consequenties voor de begroting voor het beheer en onderhoud meegenomen moeten worden.

In de onderliggende berekeningen zijn diverse veronderstellingen gedaan. De financiële vertaling van deze berekeningen hebben een effect op de financiële positie van recreatieschap Stichtse Groenlanden, programma B. Alhoewel op dit moment nadere concretisering van het plan nodig is om de effecten te kunnen becijferen, is het wel mogelijk de mechanismen achter de effecten te beschrijven, zie bijlage 2.

De voorbereidende werkzaamheden die in 2020 uitgevoerd moeten worden, passen binnen de geraamde budgetten voor inhuur derden en advieskosten.

## 6. Uitvoering

Alle onderdelen hebben consequenties voor óf het huidige beleid óf het huidige bestemmingsplan. Dit betekent de inzet van capaciteit vanuit Recreatie Midden-Nederland. In dit voorstel is expliciet een besluit (3 en 4) opgenomen om opdracht te geven de onderdelen verder uit te werken in noodzakelijke stappen om tot realisatie te komen. Dit wordt binnen het geraamde budget uit de begroting 2020 opgepakt. Recreatie Midden-Nederland is verantwoordelijk voor de uitvoering en begeleiding van het proces. Naast de inzet op programmaniveau, is ook inzet vanuit de teams (beheer & onderhoud en exploitatie en bedrijfsvoering) nodig. De inschatting is dat hiervoor beperkt/onvoldoende capaciteit beschikbaar is en er extra capaciteit zal moeten worden ingehuurd. Dit is deels al opgenomen in de (meerjaren)begroting van het schap en waar nodig zal dit nog worden toegevoegd/voorgelegd aan het bestuur. Voor het team toezicht en handhaving betekent de invoering van snelvaren en betaald varen extra inzet. Dit is ook meegenomen in de business cases.

## 7. Risico's

De risico's voor de realisatie van het ontwikkelscenario zijn in het rapport beschreven. Hieronder de belangrijkste risico's kort op een rij:

- Het niet opnemen van de ruimtelijke maatregelen uit het ontwikkelscenario door gemeente De Ronde Venen in het nog op te stellen bestemmingsplan Plassengebied. In de toetredingsovereenkomst tussen gemeente De Ronde Venen en het Recreatieschap Stichtse Groenlanden is afgesproken dat het hierdoor blijvende tekort in de dekking door gemeente De Ronde Venen wordt opgevangen.
- Vertraging of niet vigerend worden van het bestemmingsplan Plassengebied. De planning voor de marktuitvragen hangen af van het vaststellen van het ontwerp bestemmingsplan door de gemeenteraad. De huidige verwachting is dat dit eind 2020 zal gebeuren.
- Vertraging of extra kosten als gevolg van stikstofproblematiek.
- De realisatie van de voorgestelde maatregelen vraagt van Recreatie Midden-Nederland extra inspanning bovenop de reguliere werkzaamheden. Binnen de huidige personele bezetting is beperkt ruimte om deze werkzaamheden op te pakken. Dit kan een extra capaciteitsvraag of vertraging in de uitvoering tot gevolg hebben.

## 8. Communicatie

We zetten in op een transparante communicatie binnen het besluitvormingsproces, ongeacht de uitkomst voor de diverse belangengroepen en betrokken stakeholders. Zo worden betrokken stakeholders (omwonenden, ondernemers, maatschappelijke- en belangengroepen e.d.) direct geïnformeerd over het besluit van het voorliggend voorstel en de verdere vervolgstappen. Dat geldt ook voor raads- en collegeleden van gemeente De Ronde Venen. Pas daarna is het moment van het publiceren van persberichten en het publiekelijk uitdragen van de inhoud van dit bestuursvoorstel, de bedoeling ervan en de beoogde verdere (recreatieve) ontwikkelingen rond de Vinkeveense Plassen.

## Voorstel aan het algemeen bestuur

Vergadering 20 februari 2020

Agendapunt 8

Onderwerp Ontwikkelscenario Vinkeveense Plassen



**RECREATIESCHAP  
STICHTSE  
GROENLANDEN**

Voor communicatie aan direct betrokkenen worden middelen als informatiebrief en persoonlijke uitleg ingezet. Voor de publieksgerichte communicatie wordt de lokale/regionale pers benaderd en uitgenodigd voor een reportage, verslag of interview. De eigen media van Recreatie Midden-Nederland wordt ingezet om de ontwikkelingen op de Vinkeveense Plassen en de rol van het Recreatieschap uit te leggen.

### 9. Vervolg

Na vaststelling door het dagelijkse bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden wordt het rapport aangeboden aan gemeente De Ronde Venen. Het recreatieschap verzoekt de gemeente om de ruimtelijke maatregelen uit het ontwikkelscenario op te nemen in het nog op te stellen bestemmingsplan Plassengebied. Pas als dat gebeurd is, kan gestart worden met de daadwerkelijke uitvoering. Wel kan Recreatie Midden-Nederland de voorbereiding starten voor de invulling van de ruimtelijke maatregelen.

De beleidsmaatregelen kunnen meteen worden opgepakt en verder worden uitgewerkt en geïmplementeerd in de loop van 2021. Ook zal in 2020 worden bekeken welke quick wins er opgepakt kunnen worden ten aanzien van de entrees. Hiervoor is in de begroting 2019 ca. € 200.000 beschikbaar gesteld. Deze middelen zijn middels een bestemmingsreserve gereserveerd voor 2020.